

**BÁO CÁO THAM LUẬN
TẠI HỘI NGHỊ TRỰC TUYẾN LẤY Ý KIẾN VỀ DỰ THẢO
NGHỊ QUYẾT TRÌNH KỲ HỌP THỨ 15 – HĐND TỈNH KHÓA IX**

Thực hiện Công văn số 76/HĐND-VP ngày 08/4/2020 của Thường trực HĐND tỉnh Quảng Nam về đề nghị chuẩn bị nội dung tham luận tại Hội nghị trực tuyến lấy ý kiến về dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 15 – HĐND Tỉnh Khóa IX, Thường trực HĐND thành phố Hội An báo cáo với Hội nghị về “*Thực tiễn thi hành các quy định pháp luật về người hoạt động không chuyên trách thôn; các kiến nghị đề xuất hoàn thiện quy định về tổ chức và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách, người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố*” trên địa bàn thành phố Hội An với nội dung cụ thể sau:

I. Kết quả đạt được, vướng mắc, bất cập trong thực hiện các quy định về số lượng, chức danh, mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố (Nghị quyết số 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND Tỉnh); quy định về mức phụ cấp đối với Ban Bảo vệ dân phố (Nghị quyết số 53/2012/NQ-HĐND ngày 19/9/2012 của HĐND Tỉnh):

1. Kết quả triển khai thực hiện:

1.1. Về thực hiện Nghị quyết số 53/2012/NQ-HĐND ngày 19/9/2012 của HĐND Tỉnh về sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 137/2009/NQ-HĐND ngày 22 tháng 7 năm 2009 của HĐND Tỉnh Khóa VII về quy định mức phụ cấp cho Bảo vệ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam:

Căn cứ Nghị định số 38/2006/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2006 của Chính phủ về bảo vệ dân phố; Thông tư liên tịch số 02/2007/TTLT-BCA-LĐTBXH-BTC ngày 01/3/2007 của Bộ Công an - Bộ LĐTB & XH – Bộ Tài chính về hướng dẫn thực hiện Nghị định 38/2006/NĐ-CP ngày 17/4/2006 về bảo vệ dân phố và Nghị quyết số 53/2012/NQ-HĐND ngày 19/9/2012 của HĐND Tỉnh về sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 137/2009/NQ-HĐND ngày 22/7/2009 của HĐND Tỉnh Khóa VII về quy định mức phụ cấp cho Bảo vệ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam. Thành phố Hội An đã triển khai bố trí và thực hiện chế độ, chính sách đối với lực lượng bảo vệ dân phố theo đúng quy định, cụ thể: Mỗi phường đã thành lập một Ban Bảo vệ dân phố, gồm Trưởng ban, Phó Trưởng ban và các Ủy viên. Ủy viên Ban Bảo vệ dân phố là Tổ trưởng các tổ Bảo vệ dân phố của các khối phố; mỗi khối phố có một Tổ Bảo vệ dân phố, gồm Tổ trưởng và các thành viên.

Hiện nay, trên địa bàn thành phố (sau khi thực hiện chủ trương sát nhập thôn, khối phố) có 09 Ban Bảo vệ dân phố ở phường với 55 thành viên và 37 Tổ Bảo vệ dân phố với 111 thành viên. (giảm 64 thành viên Bảo vệ dân phố).

Về chế độ, chính sách của lực lượng Bảo vệ dân phố: Đã thực hiện theo đúng quy định hiện hành, cụ thể:

- Trưởng Ban Bảo vệ dân phố được hưởng phụ cấp bằng 1,0 mức lương tối thiểu;

- Phó Trưởng Ban Bảo vệ dân phố được hưởng phụ cấp bằng 0,85 mức lương tối thiểu;
- Tổ trưởng Tổ Bảo vệ dân phố được hưởng phụ cấp bằng 0,75 mức lương tối thiểu;
- Tổ viên Tổ Bảo vệ dân phố được hưởng phụ cấp bằng 0,65 mức lương tối thiểu.

Ngoài ra, Trưởng Ban, Phó Trưởng Ban, Tổ trưởng và Tổ viên Bảo vệ dân phố được hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế tự nguyện bằng 4,5% mức lương tối thiểu chung theo quy định của Luật Bảo hiểm y tế từ nguồn kinh phí hỗ trợ của Tỉnh.

1.2. Về thực hiện Nghị quyết số 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh Quảng Nam về Quy định số lượng, chức danh và mức phụ cấp hằng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam:

Thực hiện Nghị quyết số 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh Quảng Nam về Quy định số lượng, chức danh và mức phụ cấp hằng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, Thành phố đã chỉ đạo UBND các xã, phường triển khai thực hiện việc bố trí, sắp xếp và thực hiện chế độ chính sách đối với các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố theo đúng quy định, cụ thể: Mỗi thôn, khối phố bố trí 03 người để đảm nhiệm 05 chức danh đó là: Bí thư chi bộ kiêm Trưởng thôn hoặc kiêm Trưởng ban công tác Mặt trận; Trưởng thôn hoặc Trưởng ban công tác Mặt trận và Thôn đội trưởng kiêm Công an viên. Ngoài 05 chức danh trên, do đặc thù của các khối phố không có Công an viên nên đã bố trí thêm chức danh Khối đội trưởng.

Hiện, thành phố Hội An có 54 thôn, khối phố (giảm 23 thôn, khối phố) gồm 162 người hoạt động không chuyên trách với các chức danh cụ thể như sau:

- Bí thư chi bộ kiêm Trưởng thôn, khối phố: 16 người.
- Bí thư chi bộ kiêm Trưởng ban công tác mặt trận: 38 người.
- Trưởng thôn, khối phố: 38 người.
- Trưởng ban công tác mặt trận: 16 người.
- Thôn đội trưởng kiêm Công an viên: 17 người.
- Khối đội trưởng: 37 người (Không kiêm nhiệm Công an viên do có Ban bảo vệ dân phố).

Như vậy, Hội An thực hiện đảm bảo số lượng theo quy định. (162 người: 54 thôn, khối = 3 người/ đơn vị)

Về chế độ chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khối phố được thực hiện thống nhất trên địa bàn thành phố kể từ ngày 01/4/2019 theo đúng quy định, cụ thể: Mỗi người được hưởng phụ cấp hằng tháng bằng 1,0 mức lương cơ sở. Riêng Bí thư chi bộ kiêm Trưởng thôn hoặc kiêm Trưởng ban công tác Mặt trận thì được hưởng thêm mức kiêm nhiệm 0,5 mức lương cơ sở.

2. Những khó khăn, bất cập trong thực hiện Nghị quyết số 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh Quảng Nam quy định số lượng, chức danh và mức phụ cấp hằng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam:

Trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết số 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh Quảng Nam trên địa bàn Thành phố, HĐND Thành phố nhận thấy có một số khó khăn, bất cập, như sau:

- Sau khi thực hiện việc sắp xếp, tổ chức lại các thôn, khối phố theo chủ trương của Tỉnh, trên địa bàn thành phố Hội An hiện có một số thôn, khối phố có quy mô dân số đông và diện tích rộng như: Thôn Bàu Ốc, xã Cẩm Hà: 614 hộ; khối Thanh Chiêm, phường Thanh Hà: 630 hộ và khối Trảng Sỏi, phường Thanh Hà: 680 hộ..., nhưng số lượng cán bộ vẫn như các thôn có ít hộ dân, nên công tác quản lý địa bàn và triển khai thực hiện nhiệm vụ được giao của cán bộ thôn, khối phố gặp nhiều khó khăn. Mặt khác, mục tiêu của việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, khối phố nhằm tinh gọn bộ máy quản lý, tăng phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khối phố, nhưng chế độ phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khối phố theo Nghị quyết số 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh Quảng Nam lại không tăng so với công việc được giao và chưa tương xứng với công sức, thời gian đã bỏ ra dù công việc này có tinh thần tự nguyện rất cao.

- Tại khoản 2, Điều 1 Thông tư 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố, Điều 4 được sửa đổi, bổ sung như sau: *Mỗi thôn có Trưởng thôn; mỗi tổ dân phố có Tổ trưởng tổ dân phố. Trường hợp cần thiết thì có 01 Phó Trưởng thôn, 01 Phó Tổ trưởng tổ dân phố.* Tuy nhiên, trong Nghị quyết số 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh Quảng Nam không đề cập nội dung này nên các xã, phường không có cơ sở bố trí thêm Phó Trưởng thôn, khối phố để tổ chức thực hiện tốt hơn nhiệm vụ được giao, kể cả đối với các thôn, khối phố có dân số đông, tình hình ANTT phức tạp,...

- Thực hiện Nghị quyết 44/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND Tỉnh về bãi bỏ quy định về mức phụ cấp hàng tháng đối với các chức danh: Phó Bí thư chi bộ, Chi hội trưởng các đoàn thể chính trị-xã hội ở thôn, tổ dân phố nên hầu hết cán bộ cấp chi hội nghỉ việc, nếu tiếp tục làm việc thì tinh thần trách nhiệm và tính nhiệt huyết đối với phong trào có phần hạn chế hơn, ảnh hưởng đến hiệu quả hoạt động của thôn, khối phố nhất là trong công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân, hội đoàn viên thực hiện các chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước về phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng nông thôn mới...

II. Sự phù hợp, đồng bộ, nhất quán và đề xuất quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên địa bàn Tỉnh theo đề nghị của UBND Tỉnh tại Tờ trình số 1703/TTr-UBND và Đề án 1702/ĐA-UBND ngày 27/3/2020 của UBND Tỉnh:

Chúng tôi thấy Nghị Quyết 43 của HĐND Tỉnh không trái với Nghị Định 34 của Chính Phủ; điều đặc biệt hơn là theo dự thảo các văn kiện trình Đại Hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII mục XIV Xây dựng, chỉnh đốn Đảng trong sạch vững mạnh, nâng cao năng lực lãnh đạo cầm quyền của Đảng; trang 36, dòng 15, 16 từ dưới lên có ghi “Thực hiện chủ trương...Bí thư chi bộ đồng thời là Trưởng thôn, Tổ trưởng dân phố hoặc Trưởng ban công tác Mặt trận”.

Qua nghiên cứu Đề án 1702/ĐA-UBND ngày 27/3/2020 của UBND Tỉnh về số lượng, chức danh, mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố Hội An cơ bản thống nhất với nội dung của Đề án. Đề án lần này được xây dựng trên cơ sở Nghị định 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và đã khắc phục được những hạn chế, bất cập so với Nghị quyết số 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND Tỉnh, nên sẽ có sự đồng bộ và nhất quán trong tổ chức thực hiện.

Tuy nhiên, trên cơ sở nội dung Đề án và ý kiến tham gia góp ý của một số xã, phường, Thường trực HĐND thành phố Hội An tham gia thêm một số nội dung sau:

- Về mức phụ cấp hàng tháng đối với những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố được quy định tại khoản 1.2 Mục III của Đề án là 1,0 mức lương cơ sở cho cả 03 chức danh (1,66 đối với thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên...) là chưa phù hợp, vì mỗi chức danh có vị trí, chức năng nhiệm vụ khác nhau. Do vậy, đề nghị nên có sự chênh lệch về mức phụ cấp giữa các chức danh: Bí thư Chi bộ; Trưởng thôn, Tổ trưởng dân phố và Trưởng Ban công tác Mặt trận, cụ thể: Bí thư: 1,1 ; Trưởng thôn và Trưởng Ban CTMT: 1,0.

- Về mức bồi dưỡng đối với người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố: Đề nghị nâng mức bồi dưỡng của chức danh Phó Bí thư Chi bộ bằng mức Phó Trưởng thôn, tổ dân phố là 0,65 (968.500 đồng), thay vì mức 300.000 đồng theo quy định tại điểm d khoản 2.2 Mục 2 của Đề án. Bởi lẽ dù sao các vị này cũng được xem là “lãnh đạo” của Phó trưởng thôn, tổ dân phố.

Ngoài nội dung góp ý theo Đề án nêu trên, qua phản ánh của các xã, phường về những khó khăn, bất cập trong triển khai thực hiện Nghị quyết số 12/2019/NQ-HĐND ngày 03/10/2019 của HĐND Tỉnh và Quyết định số 3509/QĐ-UBND ngày 05/11/2019 của UBND Tỉnh về triển khai thực hiện quy định số lượng chức danh, mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, chế độ hỗ trợ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, cụ thể như sau:

- Theo Nghị quyết số 12/2019/NQ-HĐND ngày 03/10/2019 của HĐND Tỉnh, khung chức danh người hoạt động không chuyên trách cấp xã không có 02 chức danh: Chủ tịch Hội Chữ thập đỏ và Chủ tịch Hội Người cao tuổi, nhưng trong thực tế tại các xã, phường thì 02 chức danh này vẫn đang hoạt động, do đó các xã, phường đang lúng túng trong việc thực hiện mức phụ cấp và kinh phí để chi trả đối với 02 chức danh trên. Vì vậy, để có sự thống nhất trong việc chi trả phụ cấp đối với 02 chức danh trên, đề nghị HĐND, UBND Tỉnh chỉ đạo các Sở ngành có liên quan hướng dẫn cụ thể để các xã, phường có cơ sở thực hiện.

- Nghị quyết số 12/2019/NQ-HĐND ngày 03/10/2019 của HĐND Tỉnh quy định khung chức danh người hoạt động không chuyên trách cấp xã có quy định đối với chức danh *Kế hoạch - giao thông - thủy lợi - nông, lâm, ngư, diêm nghiệp (đối với xã) hoặc Xây dựng, đô thị, môi trường, thương mại, dịch vụ, tiểu thủ công nghiệp (đối với phường, thị trấn)*. Tuy nhiên, trên địa bàn thành phố hiện tại có 02 phường có hoạt động kinh tế trên lĩnh vực ngư nghiệp (phường Cẩm An và Cửa

Đại). Vì vậy, đề UBND các phường ven biển có cơ sở bố trí cán bộ phụ trách và tham mưu trên lĩnh vực ngư nghiệp, đề nghị HĐND, UBND Tỉnh xem xét điều chỉnh, bổ sung chức danh không chuyên trách đối với phường, thị trấn như sau: *Xây dựng, đô thị, môi trường, thương mại, dịch vụ, tiểu thủ công nghiệp và **ngư nghiệp***.

Trên đây là báo cáo tham luận của Thường trực HĐND thành phố Hội An tại Hội nghị./.

***Nơi nhận:**

- TT.HĐND Tỉnh;
- UBND thành phố Hội An;
- Lưu VT-HĐND (NT)

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

(Đã ký)

Nguyễn Văn Vinh